

推动建筑业高质量发展激励措施

（征求意见稿）

为贯彻落实《省政府关于促进全省建筑业高质量发展的意见》（苏政规〔2023〕14号）、《关于促进南通市建筑业可持续发展的若干政策意见》（通政发〔2023〕7号）等文件精神，进一步推动我市建筑业转型升级，促进建筑业高质量发展，特制定如下激励措施：

一、推动行业做大做强

1. 鼓励企业晋升资质。以房屋建筑工程为基础，重点培育一批市政公用、公路工程、水利水电、港口航道等高等级资质企业。注册在我市的建筑业企业，晋升为总承包特级资质的，一次性奖励 500 万元；晋升为房屋建筑总承包一级资质的，一次性奖励 30 万元；晋升为其他总承包一级资质的，一次性奖励 50 万元；晋升为专业承包一级资质的，一次性奖励 10 万元。对资质晋升培育库内的“白名单”企业，其资质晋升所缺的业绩，在政府投资类项目中给予合理支持。

2. 促进企业融合发展。充分发挥政府引导作用，积极搭建合作平台，通过产业链协同、资源共享、股份合作等方式，促进本地建筑企业与央企、国企开展深度合作。对本市投资量大、技术复杂的政府投资项目，支持本地建筑企业与央企、国企等实力

企业开展联合体投标。

3. 培育规上建筑企业。努力创造条件，招引建筑业相关央企、国企在本市设立子公司，鼓励本市在外建筑业成功人士回本市设立建筑企业。对新入规上企业库且三年内未退库的建筑企业一次性奖励 10 万元；对新设企业连续三年内，累计新增开票额 5 亿元以上且在本市净入库税金高于 1000 万元的，给予企业一次性奖励 100 万元。

4. 评选表彰龙头企业。对年度净入库税金超亿元且开票额高于 10 亿元的建筑企业，授予年度金牌企业称号。对年度净入库税金达到 3000 万元且开票额高于 3 亿元的建筑企业，授予年度银牌企业称号。对年度净入库税金达到 1000 万元且开票额高于 1 亿元的建筑企业，授予年度铜牌企业称号。对获得金、银、铜牌建筑企业的法人代表，授予年度金、银、铜牌企业家称号，分别颁发金、银、铜质奖牌一枚。

（责任单位：市住建局、财政局、税务局、发展改革委、商务局、统计局）

二、促进企业高质发展

5. 推动企业转型升级。努力改变我市以房建为主的单一建筑产业结构，积极推动支持建筑企业向大型基础设施领域转型。引导企业向高速公路、轨道交通、桥梁隧道、综合管廊等基础设施领域拓展。鼓励施工企业与上下游企业密切合作，形成建材、

施工、维护、运营等稳定的产业链。引导大中型企业在设计咨询、工程建设、运营维护等关联度较高的上下游领域拓展业务，不断提高产品附加值，增强企业核心竞争力。

6. 鼓励企业创新创优。对获得“鲁班奖”工程的施工总承包建筑企业和参建企业，分别奖励 60 万元和 20 万元。对获得国家优质工程金、银奖的施工总承包企业分别奖励 60 万元和 50 万元，参建企业分别奖励 30 万元和 10 万元。对获得中国土木工程“詹天佑奖”的施工总承包企业和参建企业分别奖励 30 万元和 10 万元。对获得其他国家级奖项的总承包企业和参建企业，分别奖励 10 万元和 5 万元。对获得省级优质工程奖的施工承建企业奖励 5 万元。对获得南通市级优质工程奖的施工承建企业奖励 2 万元。对获得启东市优质工程奖的施工承建企业奖励 1 万元。对创建成功全国绿色施工科技示范工程（优质）、全国用户满意工程的，每项奖励 10 万元。对获得省级工法的每项奖励 1 万元。对获得国家 QC 成果奖的每项奖励 1 万元。同一工程多次获奖的，就高奖励。

（责任单位：市住建局、发展改革委、财政局、科技局、市场监管局）

三、切实减轻企业负担

7. 加强保证资金管理。帮助企业释放现金流，更好地扶持企业运行。全面推行使用银行保函、保险机构保单等多种形式缴

纳投标保证金、履约保证金、工程质量保证金和农民工工资保证金。落实房屋建筑和市政基础设施建设领域农民工工资保证金储存金额不超过 80 万元措施，对三年内未发生拖欠农民工工资行为的企业免交农民工工资保证金。

8. 规范工程款项支付。完善工程款结算流程，稳步推进施工过程结算，已完工部分的工程款项应按合同约定及时足额支付。督促建设单位执行工程预付款、工资款、进度款等款项支付。项目预付款应不低于合同总价的 10%，依照合同条款及时支付工程款，工程竣工后进度款支付比例不得低于 80%。不得将未完成结算审计作为工程延期结算、拖欠工程款的理由。对不及时足额支付引发群体性事件和造成质量安全事故的责任人依法予以追责。

（责任部门：市住建局、人社局、发展改革委、财政局、应急管理局，市纪委监委）

四、加大金融支持力度

9. 保障企业资金周转。对于整体经营质态良好、有市场前景、资金流暂时遇到困难的建筑企业，稳定建筑企业信贷投放，在依法合规、风险可控前提下，不随意压贷、抽贷及提高担保条件，不无故缓贷、停贷。在确保存量的前提下，对放款金额增量前三名的银行负责人分别给予表彰奖励。

10. 争取上级转贷资金。切实落实《江苏省建筑企业转贷资金管理办法（试行）》（苏建规字〔2024〕6号），引导建筑企

业进入江苏省建筑企业转贷资金“白名单”，积极帮助建筑企业解决在转贷资金申报过程中出现的问题。

（责任单位：市政府办、启东金融监管支局、市住建局，各相关金融机构）

五、不断提升企业服务

11. 加大服务企业力度。切实落实“千人千企”服务工作要求，建立常态化服务机制。通过举办企业家座谈会等多种活动形式，加强与建筑企业的沟通，对反映的涉企问题会商会办、沟通协调、跟踪落实。根据企业需求，深入市外建筑市场，拜访当地政府与客户，提振企业信心，助力企业拓展业务。发挥建筑行业协会作用，推动会员企业加强联系，促进会员企业共享资源、加强合作、抱团发展。

12. 优化司法执法环境。试行设立矛盾纠纷巡回审理点，每季度排查分析企业存在的各类法律风险，指导企业法务部门加强工程合同管理和风险防范。推广行政调解、专业机构调解等争议调解机制，促使建筑企业纠纷快速公正解决。严格规范涉企保全措施，对经营正常的建筑企业慎用账户冻结。

（责任单位：市住建局、发展改革委、司法局、法院、检察院）

六、规范建筑市场秩序

13. 建立信用评价体系。建立科学、完善的建筑企业信用评

价体系，营造诚实守信的市场竞争环境，促进建筑市场健康发展。实施信用分级分类管理，根据市场主体信用状况在招标投标、行政审批、监督检查等事项中实施差异化监管。突出招标人的择优定标权，推行“评定分离”定标方法，构建竞争有序的招投标市场环境。

14. 打击违法违规行为。强化建筑市场和施工现场“两场”联动，实施分类动态监管和差别化管理，依法依规开展守信激励和失信惩戒。持续打击围标串标，违法发包、转包，违法分包及挂靠，拖欠农民工工资等行为，在市场准入、资质资格、项目投标等方面对违法违规企业加以限制。

（责任单位：市住建局、数据局、市场监管局、公安局，市纪委监委）

本激励措施中规定的奖励政策与上级政策不重复享受，就高奖励，本级承担差额部分。本文件执行期为 2025 年 1 月 1 日至 2027 年 12 月 31 日，执行期内相关政策涉及连续期的，政策兑现在连续期结束以后。《关于促进建筑业持续高质量发展的意见》（启政发〔2022〕88 号）同时废止。本文件由市住房城乡建设局负责解释。